

一图读懂

陕西省人民政府办公厅关于加快
中医药特色发展的若干措施

陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2021〕24号

陕西省人民政府办公厅关于 印发加快中医药特色发展若干措施的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《加快中医药特色发展的若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



（此件公开发布）

8大方面 28条政策措施

一、夯实中医药人才基础

① 强化中医药院校教育

★ 建立以**中医药课程为主线、先中后西**的中医药类专业课程体系，增设中医疫病课程。

★ 加强对有**家学渊源、中医药传统文化功底深厚、热爱中医**的优秀学生选拔培养力度。

★ 支持中医药职业院校培养**中药材种植养殖及炮制、老年康养护理**等技术技能人员。

②发展中医药师承教育

- ★推进中医本科生基础课程、临床实践**双导师制**教育改革；
- ★国医大师、各级名老中医（中药师）参与在校生、中医住院医师规范化培训；
- ★支持符合条件的省内中医药优势、特色学（专）科申报省级中医学学术流派传承工作室。

③健全优秀人才评价和激励机制

- ★将**中医经典理论水平、临床能力、师承教育、医德医风**等作为中医医师职称评定、职务晋升和绩效考核、薪酬奖励的主要依据。
- ★适当提高基层中医高级职称岗位总额及比例，县以下中医药人才晋升基层副高级职称时**免除科研和论文要求**。
- ★支持优秀中青年中医药骨干申报省高层次人才引进计划、特支计划等重点人才计划。
- ★**定期表彰**中医药突出贡献人物。

二、推动中医药科技创新

④优化中医药科技管理

- ★建立多部门协同联动中医药科技管理机制，将中医药科研纳入省级科技计划重点支持方向。
- ★增加科研工作在三级以上中医医院科室考核中的占比。
- ★加大对中医药科研人员的奖励和支持力度。

⑤加强中医药科研平台建设

- ★建设
 - 国家中医临床研究基地
 - 陕西省中药资源产业化协同创新中心
 - 省级中药真实世界临床研究中心
 - 省级中医循证医学研究中心
 - 秦药特色资源研究开发国家重点实验室（培育）
- 争取国家中医药传承创新中心落户陕西

三、完善中西医结合制度

⑥创新中西医结合医疗模式

★推广“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式

★建立中西医结合团队，开展“宜中则中、宜西则西”联合诊疗

★将落实中西医结合工作成效纳入医院等级评审和绩效考核内容

★创建1-2个中西医结合“旗舰医院”和一批“旗舰”科室

⑦建立西医学习中医制度

★将**中医药课程**列为本科临床医学类专业**必修课**。在高职临床医学专业中开设中医基础与适宜技术必修课程。

★**允许**攻读中医专业学位的临床医学类专业学生参加中西医结合医师资格考试、中医住院医师规范化培训。

★**允许**临床类别医师通过相关考核后**提供中医药服务**，参加中西医结合专业职称评聘。

推动中医药防治举措全面**融入应急预案和技术方案**

加快建设国家中医疫病防治基地、紧急医学救援基地

布局3个省级中医疫病救治基地、建立疫病防治骨干人才库

- ⑧健全中西医协同疫病防治机制

持续推进**32个中西医协作项目**

持续推进**10个中西医重大病种联合攻关项目**

- ⑨提高中西医结合临床研究水平

四 提高中药产业发展活力

⑩优化中药审评
审批管理

鼓励企业利用**药品上市许可持有人制度**，采取多种措施盘活中药批准文号等品种资源

⑪加大中药研发支持力度。

“十四五”期间，开发50个左右源于古代经典名方、名老中医药专家名方的**院内制剂**。

五、增强中医药发展动力

⑫保障落实政府投入

- 建立持续稳定的中医药发展多元投入机制
- 到2022年底，各县（区）均应**设置公立中医医疗机构**

⑬多方增加社会投入

- 支持社会资本发起设立**中医药产业投资基金**
- 将符合条件的**中医诊所**纳入医联体、医共体建设

⑭加强融资渠道支持

- 鼓励金融机构加大对中医药产业的**信贷支持力度**，推动创新金融产品与服务模式，扩大抵（质）押品范围
- **政府出资**的产业投资基金应积极投资中医药项目

六、实施中医药发展重大工程

⑮实施中医药特色人才培养工程

探索建设一批**疫病防治类、中药炮制类和鉴定类**高水平学科
强化基层医务人员中医药知识培训，加大中药材种植养殖技术骨干、**技能工匠**培养力度

“十四五”期间，培育1-2名国医大师、2-3名全国名中医、1-2名岐黄学者，培养100名左右中医药优秀人才（50名省级名中医）

⑯实施中医药服务能力提升工程

支持省级中医医院组建紧密型医联体、专科专病联盟，市级建设中医特色突出、临床疗效显著的重点中医医院，县级中医医院牵头组建医共体，**乡镇创建“旗舰基层医疗机构”、“旗舰中医馆”**，有条件的村卫生室应建设中医堂（中医阁）

支持医疗机构开辟中医确有专长中医师诊室，鼓励中医确有专长中医师到基层医疗机构服务，**在村卫生室执业享受乡村医生补助政策**

⑰实施中医药优质服务工程

探索建设国医大师、各级名中医、岐黄学者等入驻的**名医堂执业平台**

鼓励和支持有经验的社会力量兴办特色突出的品牌连锁名医堂，在医保定点、职称评定、评优评先时**享受同等待遇**

⑮实施中医药
产学研医政联
合攻关工程

建立健全一体化
协同创新体系

加快发展中医药科
技中介、技术经纪、
专利服务、咨询评
估等服务

⑯实施中药材
质量提升工程

制定“秦药”
标准体系

建设中药材质
量追溯体系

建设中药材第
三方检测平台

⑰实施中医药
开放发展工程

在“一带一路”沿线
国家共建友好中医医
院、传统医学中心、
中医药产业园

大力发展跨境中医药
服务。为来华接受中
医药服务人员签证和
中药材出口提供便利

21. 创建国家中医药综合改革试验区、示范区

22. 完善中医药服务价格政策

将功能疗效明显、患者广泛接受、特色优势突出、**体现劳务价值**、应用历史悠久的中医医疗服务项目纳入调价范围

七、提高中医
药发展效益

23. 健全中医药医保管理措施

探索符合中医药特点的医保支付方式，逐步将疗效和成本有优势的中医医疗服务项目、医疗机构中药制剂纳入基本医保支付范围

24. 合理开展中医非基本服务

支持保险机构开发**覆盖非基本中医药医疗服务的商业医疗保险产品**，支持和鼓励医疗机构发展药膳食养食疗服务

25. 加强中医药知识产权保护

建立民间中医药保护名录

中医药专利申请提供快捷服务

新增2-3个道地药材地理标志保护产品

完善中医药商业秘密保护制度

26. 加强中医药文化传播

建成**陕西省中医药博物馆**

鼓励各地建设中医药文化特色街区、历代名医纪念馆、中药材标本馆

加强对我省**非物质文化遗产、中医药老字号、中医药秘方、独特诊疗技术**的传承保护

八、营造中医药发展良好环境

27. 完善中医药法治监督体系

完善地方性中医药法规体系建设

加强**中医药监管队伍**建设

建立**不良执业记录**制度

推进行业领域**信用监管**

28. 健全**中医药组织领导体系**

加强中医药管理机构建设

建立中医药工作联席会议制度

在政策机制、资源配置等方面**实施倾斜**